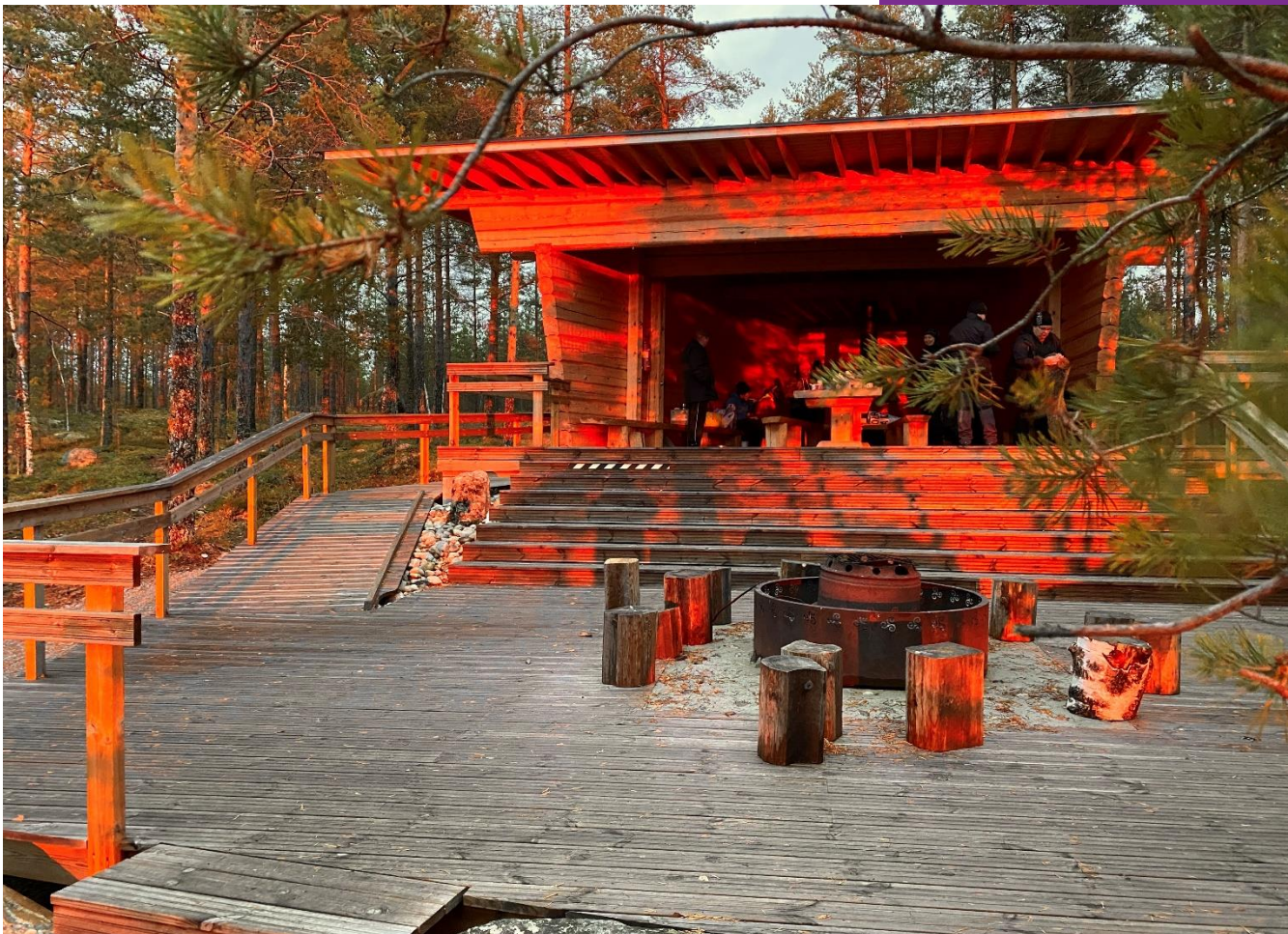


# Arviointikertomus 2022

## Puumalan kunnan tarkastuslautakunta



Kuva Jasu Mannonen

## Sisällys

1	Puheenjohtajan katsaus.....	2
2	Tarkastuslautakunta.....	3
2.1	Tarkastuslautakunnan tehtävät .....	3
2.2	Tarkastuslautakunnan kokoonpano .....	3
2.3	Tilintarkastaja .....	4
2.4	Sidonnaisuuksien valvonta .....	4
2.5	Arvioinnin toteuttaminen.....	4
3	Vuoden 2021 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet ja kommentit.....	5
4	Tavoitteiden toteutumisen arviointi vuonna 2022 .....	5
4.1	Puumalan kunnan strategia .....	5
4.1.1	Painopiste: Saimaa .....	6
4.1.2	Painopiste: Yrittäjyys.....	7
4.1.3	Painopiste: Lapsiperheet.....	7
4.1.4	Painopiste: Hyvinvointi .....	8
4.1.5	Painopiste: Laatuasuminen .....	8
4.2	Yhdyskuntapalvelut .....	9
4.3	Pelastus- ja kiinteistöpalvelut .....	9
4.4	Ympäristövalvonta.....	9
4.5	Kaavoitus- ja tonttipalvelut .....	9
4.6	Asumispalvelut .....	9
4.7	Ruoka- ja puhtaanapitopalvelut .....	9
4.8	Henkilöstö.....	9
4.9	Talous .....	10
4.10	Kokonaisarvio valtuustokaudesta .....	10
5	Yhteenveto.....	10

## 1 Puheenjohtajan katsaus

Tarkastuslautakunnan vuoden 2022 painopistealueina olivat: yhdyskunta- pelastus ja kiinteistö -palvelut, ympäristövalvonta, kaavoitus ja tonttipalvelut, asumispalvelut, ruokahuolto - ja puhtaanapitopalvelut. Joitakin kysymyksiä heräsi ja ne kirjattiin arviointikertomukseen mutta erityisesti talousarvio ja sen toteutuminen raamien puitteissa sujui jälleen kerran mallikkaasti.

Kiitän tarkastuslautakunnan jäseniä ja sihteeriä, kuultuja työntekijöitä, virkahenkilöstöä ja valtuutettuja erittäin hyvästä yhteistyöstä vuonna 2022. Jatketaan samalla tavalla.

Jaakko Kunttonen

Tarkastuslautakunnan puheenjohtaja

## 2 Tarkastuslautakunta

### 2.1 Tarkastuslautakunnan tehtävät

Valtuusto asettaa tarkastuslautakunnan toimikauttaan vastaavien vuosien hallinnon ja talouden tarkastuksen järjestämistä varten. Tarkastuslautakunnan on valmisteltava valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat sekä arvioitava, ovatko valtuuston asettamat toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet toteutuneet.

Kuntalain lisäksi tarkastuslautakunnan tehtävistä määrätään kunnanvaltuuston hyväksymässä hallintosäännössä.

Tarkastuslautakunnan tulee kuntalain 121 §:n mukaan:

- 1) valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
- 2) arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
- 3) arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää;
- 4) huolehtia kunnan ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
- 5) valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
- 6) valmistella kunnanhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.

Tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena vuonna 2022 olivat:

- yhdyskunta-, pelastus- ja kiinteistöpalvelut
- ympäristövalvonta
- kaavoitus- ja tonttipalvelut
- asumispalvelut
- ruokahuolto- ja puhtaanpitopalvelut

### 2.2 Tarkastuslautakunnan kokoonpano

Valtuusto on valinnut 16.8.2021 (25 §) tarkastuslautakunnan toimikaudeksi 2021–2025. Lautakuntaan kuuluu viisi jäsentä, joista puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan on oltava valtuutettuja.

Lautakunta on arviointivuoden ajan toiminut seuraavassa kokoonpanossa:

**Varsinaiset jäsenet:**

Jaakko Kunttonen, pj  
Mari Granfelt, vpj  
Pirkko Ihanamäki  
Sakari Niemi  
Samu Virtanen

**Henkilökohtaiset varajäsenet:**

Pentti Lautala  
Eine Savolainen  
Riitta Söderström  
Sirpa Lasaroff  
Eero Luukkonen

Sihteerinä ja pöytäkirjanpitäjänä on toiminut hallintoasiantuntija Mervi Kelloniitty.

Tarkastuslautakunta kokoontui 11 kertaa vuoden 2022 aikana.

### 2.3 Tilintarkastaja

Kunnan tilintarkastusyhteisönä toimi tilikaudella 2022 Mikkelin Tilintarkastus Oy, päävastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Mika Mikkonen.

Tarkastuslautakunta seurasi tilintarkastajan tarkastussuunnitelman toteutumista. Tilintarkastaja esitteli lautakunnalle tarkastussuunnitelmansa ja raportoi tarkastuslautakunnalle tilikautta 2022 koskevista asioista.

### 2.4 Sidonnaisuuksien valvonta

Kuntalain mukaan tarkastuslautakunnan tehtäviin kuuluu valvoa luottamushenkilöiden ja viranhaltijoiden sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuuden noudattamista. Lautakunta käsitteli ja saattoi valtuustolle tiedoksi tilikaudella 2022 sidonnaisuuksissa tapahtuneet muutokset.

### 2.5 Arvioinnin toteuttaminen

Arviointia suorittaessaan lautakunta on perehtynyt talousarvioon ja toimintasuunnitelmaan, puoli-vuotisraporttiin, henkilöstöraporttiin ja tilinpäätökseen. Lautakunnan käytössä ovat olleet myös kunnanhallituksen ja valtuuston esityslistat ja pöytäkirjajäljennökset sekä lautakuntien pöytäkirjajäljennökset.

Tutustumiskäynnit ja kuultavat viran- ja toimenhaltijat:

- ympäristösihteeri Timo Hämäläinen
- kunnanjohtaja Niina Kuuva
- elinkeinokehittäjä Mirjami Laitinen
- rakennustarkastaja Heikki Virta
- vierailu Tupasvillassa, asumispalveluyksikön esimies Liisa-Leena Vidman.

### 3 Vuoden 2021 arviointikertomuksen käsittely, toimenpiteet ja kommentit

Tarkastuslautakunta tutustui kunnanhallituksen antamaan vastineeseen koskien tarkastuslautakunnan vuoden 2021 arviointikertomuksessa pyydettyjä lisäselvityksiä.

Tarkastuslautakunta totesi kunnanhallituksen paneutuneen vastineiden antamiseen ja saaneensa riittävät vastaukset esittämiinsä kysymyksiin.

### 4 Tavoitteiden toteutumisen arviointi vuonna 2022

#### 4.1 Puumalan kunnan strategia

Kuntalain mukaan kuntien tulee määritellä strategioiden arviointi ja seuranta. Puumalan kunnanvaltuusto on hyväksynyt 23.4.2018 kuntastrategian vuosille 2018-2025.



**”Saaristokunta Puumala 2025 on uuden työn ja rohkeiden ratkaisujen kunta, joka on hyvinvoivien ihmisten koti Saimaalla”.**

Tarkastuslautakunta pohjaa arviointinsa Puumalan kunnan strategiaan 2025, mutta toteaa, että jatko on jo valmisteltu.



#### 4.1.1 Painopiste: Saimaa

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Satama-alueen palvelutyyli ja -kulttuuri tunnetaan ensiluokkaisuudestaan.
- Pistohiekalle rakentuu alueen erityispiirteitä kunnioittavaa hyvinvointimatkailua.
- Saimaa Geopark tunnetaan kansainvälisenä matkailualueena, johon alueen yritykset ovat toimintoihin kiinnittyneet.
- Matkailuyritysten palvelut ovat käyttäjälähtöisiä.
- Puumalassa on veteen tai vesiteknologiaan pohjautuvaa yritystoimintaa.

#### **Tarkastuslautakunnan kommentit:**

*Vierasvenesataman viihtyvyyteen ja vetovoimaisuuteen on edelleen kiinnitettävä huomiota esim. vene- ja toripaikkojen sähköinen varausjärjestelmä.*

*Pistohiekan alueen rakennustyöt ovat valmiina rakennusten, tiestön, vesi- ja viemärointien sekä kuitujen putkitusten osalta. Caravan -alue on rakenteilla ja osin avattu.*

*Saimaa Geopark on edennyt strategian mukaisesti.*

*Matkailupalveluiden käyttäjälähtöisyys on selkeästi kohentunut, esim. majoituspalveluiden ja tuotteiden verkkokauppa.*

*Puumalassa ei ole vesiteknologiaan pohjautuvaa yritystoimintaa. Ottaen huomioon Puumalan sijainnin Saimaalla, tätä olisi syytä ryhtyä kehittämään. Millä tavoin vesiteknologiaan pohjautuva yritystoiminta on huomioitu elinvoimapalveluiden taholta? Lähikaupunkien vesiteknologiakoulutusta (yliopistot ja ammatikorkeakoulut) tulee Puumalan kunnan hyödyntää tulevaisuudessa esim. opinnäyte- ja diplomitöiden muodossa ja niiden soveltamisessa käytäntöön Puumalassa.*

#### 4.1.2 Painopiste: Yrittäjyys

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Kunta on vahva kumppani yritysten perustamisen, kasvun ja liiketoiminnan tukemisessa.
- Suomen kauneimmat etätyömaisemat ja toimivat etätyöolosuhteet.
- Matkailijat ja yritystoimijat hyödyntävät Saimaata, syväväylää ja meriyhteyttä.
- Uudet, eri toimialojen yritykset sijoittavat merkittävästi Puumalaan.
- Sukupolven- ja omistajavaihdokset toteutuvat mutkattomasti.

#### **Tarkastuslautakunnan kommentit:**

*Positiivisena näkyy asiantuntijoiden jalkauttaminen yrittäjien käyttöön, yrittäjähenkisyys on kasvussa.*

*Uusien yritysten määrässä on ollut myönteistä kehitystä ja kunnan tulee huolehtia yritysmuonteisyyden säilymisestä kunnassa jatkossakin.*

*Etätyöolosuhteisiin on jatkossakin kiinnitettävä huomiota.*

*Matkailijat ja yritystoimijat hyödyntävät Saimaalla toimivia palveluita.*

#### 4.1.3 Painopiste: Lapsiperheet

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Lapsiyntävällinen sujuvan arjen asuinpaikka.
- Lapset, nuoret ja perheet osallistuvat aidosti palvelujen kehittämiseen.
- Toiselle asteelle siirtyvää nuorta ja hänen perhettään tuetaan.
- Perusopetus on laadukasta ja yrittäjyyteen kannustavaa.

#### **Tarkastuslautakunnan kommentit:**

*Unicefin-lapsiyntävällinen kunta status on saatu. Pitää myöskin huolehtia, että status saadaan säilytettyä.*

*Miten lapsia, nuoria ja perheitä on osallistettu palveluiden kehittämiseen?*

*Etsivä nuorisotyöntekijä on toiselle asteelle siirtyvien nuorten tukena.*

*Perusopetuksen laatua voidaan pitää hyvänä. Yrittäjyyskasvatus on huomioitu hyvin perusopetuksessa.*



#### 4.1.4 Painopiste: Hyvinvointi

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Onnellinen ja toimintakykyinen kuntalainen
- Kuntalaiset ja monipaikkaiset osallistuvat kunnan palvelujen suunnitteluun.
- Kiusaamiseen puututaan välittömästi.
- Puumala tunnetaan erinomaisesta asiakaspalvelusta.
- Puumalassa on laadukkaat ja monipuoliset hyvinvointipalvelut.

#### **Tarkastuslautakunnan kommentit:**

*Kunta on panostanut kuntalaisten ja vapaaajanasukkaiden hyvinvoinnin edistämiseen, mm. on kiinnitetty huomiota ennaltaehkäisevään toimintaan.*

*On pidettävä huolta siitä, että laadukkaat ja monipuoliset hyvinvointi- ja terveystalvelut säilyvät myös jatkossa ja ovat helposti saatavilla.*

*Tulevaisuudessa on huomioitava, että monipuoliset hyvinvointipalvelut säilyvät Puumalassa jatkossakin vuodesta 2023 alkaen hyvinvointialueen toimesta.*

#### 4.1.5 Painopiste: Laatuasuminen

Painopistettä koskevat tavoitteet:

- Lupa- ja kaavoitusasiat hoituvat nopeasti ja sujuvasti.
- Ainutlaatuiset tontit houkuttelevat uusia asukkaita.
- Asuin- ja toimintaympäristöt ovat turvallisia, terveitä ja yhteisöllisiä.
- Esteetön koti on helposti saatavilla.
- Laadukkaat peruspalvelut ovat lähellä.

#### **Tarkastuslautakunnan kommentit:**

*Lupa- ja kaavoitusasiat ovat hoituneet nopeasti. Samaa toivotaan jatkossakin.*

*Mikäli halutaan tarjota ainutlaatuisia tontteja, niitä tulisi olla tarjolla (maanhankinta).*

*Kunnan rakennuskannan kuntotarkastukset on tehtävä ja tarvittaviin toimenpiteisiin ryhdyttävä.*

*Esteettömyyteen on panostettava enemmän.*

*Laadukkaat peruspalvelut tulee säilyttää jatkossakin.*

#### 4.2 Yhdyskuntapalvelut

Yhdyskuntapalvelut näyttäisivät toimivan hyvin. Palvelutaso tulee säilyttää vähintään nykytasolla.

#### 4.3 Pelastus- ja kiinteistöpalvelut

Pelastuspalveluiden pysyvyyteen tulee jatkossakin kiinnittää huomiota. Pitäisi pyrkiä saamaan uusia ja pysyviä vapaapalokuntalaisia.

#### 4.4 Ympäristövalvonta

Ympäristömääräykset kiristyvät jatkuvasti, on pidettävä huoli siitä, että niitä noudatetaan.

#### 4.5 Kaavoitus- ja tonttipalvelut

Omarantaiset tontit puuttuvat.

#### 4.6 Asumispalvelut

Vuokra-asuntojen saatavuuteen kiinnitettävä huomiota. Vuokra-asuntojen lisärakentamista harkittava.

#### 4.7 Ruoka- ja puhtaanapitopalvelut

Näyttävät toteutuneen suunnitelman mukaisesti.

#### 4.8 Henkilöstö

Henkilöstön eläköityessä on tarkasteltava tarkoin tehtävän tarpeellisuutta jatkossa.

	2018	2019	2020	2021	2022
hallintopalvelut	13,16	13,08	10,29	11,14	12,28
hyvinvointipalvelut	40,76	39,46	39,24	41,51	41,19
tekniset palvelut	33,55	33,32	33,26	37,22	33,47
kansalaisopiston tuntiopettajat	2,23	2,70	2,40	2,22	2,73
<b>YHTEENSÄ</b>	<b>89,70</b>	<b>88,56</b>	<b>85,19</b>	<b>92,09</b>	<b>89,67</b>

2022 Hallintopalvelut sisältävät 0,75 ja tekniset palvelut 0,89 henkilötyövuotta palkkatuella työllistettyjä.

2021 Hallintopalvelut sisältävät 0,39 ja tekniset palvelut 0,86 henkilötyövuotta palkkatuella työllistettyjä.

2020 hallintopalvelut sisältävät 1,98 henkilötyövuotta palkkatuella työpajalle työllistettyjä.

Työllistäminen oli vuoden aikana vähäistä koronapandemian vuoksi.

2019 hallintopalvelut sisältävät 4,28 henkilötyövuotta palkkatuella työllistettyjä. Lisäksi hallintopalveluissa on saatu työllistämistukea 0,97 henkilötyövuotta, hyvinvointipalveluissa 0,03 ja teknisissä palveluissa 0,5 henkilötyövuoden palkkaan.

2018 hallintopalvelut sisältävät 4,76 ja hyvinvointipalvelut 0,82 henkilötyövuotta palkkatuella työllistettyjä.

#### 4.9 Talous

Puumalan kunnan talous on hyvässä kunnossa ja kunnalla on lainaa vain 50 000 € ja varauksista huolimatta tilikauden ylijäämä oli 620 000 €.

Kunnan kirjanpito on tarkastettu Mikkelin Tilintarkastus Oy:n toimesta, vastuullisena tilintarkastajana JHT, HT Mika Mikkonen. Raportoinnissa ja tarkastuksessa ei ilmennyt mitään huomautettavaa ja tilintarkastaja esittää tilinpäätöksen hyväksymistä ja vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille.

Kunnassa on tulossa mittavia investointeja, satama ja keskusta mukaan lukien. Investointien aikatauluttaminen ja toimenpidejärjestys on tarkkaan harkittava.

#### 4.10 Kokonaisarvio valtuustokaudesta 2022

Puumalassa koronatartuntoja esiintyi arviointivuonna jonkin verran ja pandemian mukanaan tuomat rajoitukset aiheuttivat joitakin muutoksia mm. kokouskäytäntöihin.

Vapaa-ajan asukkaiden etätyö yleistyi, kunnan väkiluvun kehitys oli positiivinen ja vapaa-ajan asuntojen käyttötarkoituksen muutokset vakituisiksi asuinrakennuksiksi lisääntyivät.

Keskustan ja sataman kehittäminen on hyvässä vauhdissa. Pistohiekan mökki- ja saunamaailman rakennustyöt on aloitettu ja palvelut on osittain otettu käyttöön.

### 5 Yhteenveto

Tarkastuslautakunta pyytää kunnanhallitusta antamaan vastineen tästä arviointikertomuksesta 29.09.2023 mennessä.

Tarkastuslautakunta kiittää toimialojen viranhaltijoita hyvin hoidetusta menneestä vuodesta sekä kiittää luottamushenkilöitä, kunnanjohtoa ja tilintarkastajaa hyvästä yhteistyöstä.

Puumalassa 01.06.2023

Jaakko Kunttonen  
puheenjohtaja

Mari Granfelt  
varapuheenjohtaja

Pirkko Ihanamäki  
jäsen

Sakari Niemi  
jäsen

Samu Virtanen  
jäsen